

## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale - Republicare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale - Republicare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b72 din 27.02.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D197/6.03.2018,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul stabilirii datei constituirii consiliului local ca moment de la care se calculează termenul la a cărui îndeplinire consiliul local se dizolvă de drept.

Potrivit Expunerii de motive, măsura este justificată prin aceea că, în lipsa unor prevederi legale exprese în materie, legea în vigoare a condus la o practică neunitară a instanțelor de judecată în rezolvarea cererilor referitoare la dizolvarea de drept a consiliilor locale.

Totodată, se arată că prin prezenta propunere legislativă se urmărește conștientizarea consilierilor locali „care în acest context au un reper palpabil privind posibilitatea de a fi dizolvat de drept organismul din care fac parte și ar putea lua măsuri în acest sens”.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluției legislative.

2. Precizăm că propunerea legislativă are un conținut identic cu cel al unei alte propuneri legislative, transmisă spre avizare Consiliului Legislativ sub nr.b651/20.12.2017 și pentru care a fost emis Avizul nr.47 din 17 ianuarie 2018. Precizăm că această propunere legislativă se află în procedură legislativă la Camera Deputaților.

3. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii **administrației publice locale nr.215/2001**”.

4. La **art.I**, potrivit uzanței normative, partea introductivă se va reformula, astfel:

„**Art.I. - Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.123 din 20 februarie 2007, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:**”.

5. Referitor la **pct.1 al art.I**, din considerente de redactare, partea dispozitivă se va reda, astfel:

„1. După alineatul (1) al articolului 55 se introduc două noi alineate, alin.(1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:”.

Întrucât intervenția legislativă preconizată este de completare a art.55, abrevierea „Art.55” din debutul normei se va elimina.

Referitor la textul propus pentru art.55 alin.(1<sup>1</sup>), sugerăm revederea acestuia întrucât, la alin.(1) lit.a), momentul de la care se calculează intervalul de timp de două luni este, în mod evident, data ultimei întruniri a consiliului local. Din cele menționate în Expunerea de motive reiese că dificultățile care au generat practica neunitară nu au fost determinate de stabilirea momentului de la care curge termenul, ci de **modul de calcul al termenului**, respectiv, pe luni calendaristice sau pe zile. Prin urmare, textul propus ar trebui să cuprindă o reglementare în sensul precizării modului de calcul al termenului prevăzut la **alin.(1) lit.a)**. Menționăm că trimiterea trebuie să se facă **fără menționarea articolului**, având în vedere că textul se referă la un alt alineat din

cadrul aceluiași articol. Reiterăm această observație și pentru situația similară din textul propus pentru alin.(1<sup>2</sup>).

Pe de altă parte, alin.(1) **lit.b)** nu se referă la un termen, ci la o condiție, respectiv neadoptarea niciunei hotărâri în **3 ședințe ordinare consecutive**, ipoteză în care nu se pune problema stabilirii unui moment de la care să curgă un termen. De aceea, trimiterea la lit.b) trebuie eliminată.


**6. La pct.2 al art.I,** pentru un spor de rigoare redacțională, partea dispozitivă va debuta astfel:

„2. **Alineatul (1)** al articolului 99 ...”.

În ceea ce privește textul propus, pentru aceleași considerente de redactare, abrevierea „Art.99” din debutul normei se va elimina, iar expresia „art.55 – alin.1<sup>1</sup> și alin.1<sup>2</sup>” se va reda sub forma „art.55 alin.(1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>)”.

**7. Pentru respectarea rigorilor de tehnică legislativă,** propunem reformularea **art.II,** astfel:

„Art.II. - Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, **nr.123 din 20 februarie 2007,** cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

  
**dr. Dragos IONESCU**

București  
Nr. 299/09.04.2018

**Legea administrației publice locale**

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- |                               |  |  |
|-------------------------------|--|--|
| 1 republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 123/20 feb. 2007  |  |
|                               | Legea administrației publice locale  |  |
| 2 modificări prin             | O.U.G. nr. 20/2008   | M. Of. nr. 177/7 mar. 2008   |
|                               | Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  | modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;<br>introduce art. 31_1  |
|                               | aprobată prin L. nr. 5/2009  | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009  |
| 3 modificări prin             | L. nr. 35/2008   | M. Of. nr. 196/13 mar. 2008  |
|                               | Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali  | modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);<br>introduce art. 102_1;<br>abrogă art. 108 alin. (2) |
| 4 modificări prin             | O.U.G. nr. 66/2008   | M. Of. nr. 409/30 mai 2008   |
|                               | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali                                      | modifică art. 30 alin. (1), art.58 alin. (1), art.89, art. 90;<br>introduce art. 89_1 - 89_3   |
|                               | aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009   | M. Of. nr. 190/26 mar. 2009  |
| 5 completat prin              | L. nr. 131/2008  | M. Of. nr. 485/30 iun. 2008  |
|                               | Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001  | introduce alin. (1_1) la art. 116  |
| 6 modificări prin             | L. nr. 5/2009  | M. Of. nr. 104/20 feb. 2009  |
|                               | Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale  | aprobă O.U.G. nr. 20/2008  |
| 7 modificări prin             | L. nr. 50/2009   | M. Of. nr. 190/26 mar. 2009  |
|                               | Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali | aprobă O.U.G. nr. 66/2008  |

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 105/2009 M. Of. nr. 668/6 oct. 2009 *modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1\_1) la art. 67*
- Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
- Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
- 9 modificări prin L. nr. 375/2009 M. Of. nr. 833/3 dec. 2009 *modifică art. 53 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 10 modificări prin L. nr. 59/2010 M. Of. nr. 222/8 apr. 2010 *modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 11 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009*
- Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local
- 12 modificări prin L. nr. 264/2011 M. Of. nr. 877/12 dec. 2011 *modifică art. 1 alin. (2)*
- Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități
- 13 modificări prin L. nr. 13/2012 M. Of. nr. 48/20 ian. 2012 *modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)*
- Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 14 completat prin L. nr. 74/2012 M. Of. nr. 346/22 mai 2012 *introduce alin. (2\_1) la art. 21*
- Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 15 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012 *introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77\_1*
- Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referințele din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117\_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă  
 aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe  
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*  
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 20 modificări prin L. nr. 20/2014 M. Of. nr. 191/18 mar. 2014 *modifică art. 65, art. 104 alin. (7)*  
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001
- 21 completat prin O.U.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 305/24 apr. 2014 *introduce alin. (5) la art. 15*  
 Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind activitatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru schimbarea regimului juridic al unor imobile și pentru modificarea unor acte normative
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 68/2014 M. Of. nr. 803/4 nov. 2014 *modifică art. 72*  
 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative  
 aprobată cu modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015
- 23 modificări prin L. nr. 115/2015 M. Of. nr. 349/20 mai 2015 *modifică art. 3 alin. (2), art. 29 alin. (1), art. 57 alin. (4), art. 88, art. 89, art. 90, art. 101 alin. (1)-(3), art. 102 alin. (2), art. 108; abrogă art. 55 alin. (7), art. 69 alin. (6), art. 89\_1-89\_3, art. 102\_1*  
 Lege pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 24 modificări prin L. nr. 119/2015 M. Of. nr. 361/26 mai 2015 *modifică art. 66 alin. (1) și (2), art. 105 alin. (1)*  
 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001

- 25 completat prin O.U.G. nr. 14/2015 M. Of. nr. 374/28 mai 2015 *introduce alin. (8\_1) - (8\_4) la art. 55, alin. (9) - (12) la art. 99, alin. (2) la art. 117*  
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7\_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale  
aprobată prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015
- 26 rectificare M. Of. nr. 384/2 iun. 2015 *rectifică art. 55 alin. (8\_1)*  
RECTIFICARE
- 27 modificări prin L. nr. 200/2015 M. Of. nr. 555/27 iul. 2015 *modifică art. 47*  
Lege pentru modificarea art. 47 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 28 completat prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015 *introduce art. 55\_1, art. 99\_1*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri bugetare  
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016  
completări prin
- 29 modificări prin L. nr. 265/2015 M. Of. nr. 836/9 nov. 2015 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 68/2014*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2014 privind modificarea și completarea unor acte normative
- 30 modificări prin L. nr. 355/2015 M. Of. nr. 973/29 dec. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 14/2015*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 14/2015 pentru completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 39 alin. (7\_2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale
- 31 completat prin O.U.G. nr. 42/2016 M. Of. nr. 492/30 iun. 2016 *introduce alin. (4\_1) la art. 57, alin. (3\_1) la art. 101*  
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri financiare și pentru modificarea și completarea unor acte normative  
aprobată cu modificări și L. nr. 49/2017 M. Of. nr. 239/6 apr. 2017  
completări prin
- 32 modificări prin L. nr. 32/2017 M. Of. nr. 214/29 mar. 2017 *modifică art. 46 alin. (1)*  
Lege pentru modificarea art. 46 alin. (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru completarea art. 77 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
- 33 modificări prin L. nr. 140/2017 M. Of. nr. 461/20 iun. 2017 *modifică art. 128*  
Lege pentru modificarea art. 128 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 55 din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali